

# 政府经济学课程教学大纲

## 第一部分 大纲说明

### 一、课程性质和任务

政府经济学是国家开放大学行政管理专业（本科）的一门专业必修课，4 学分，课内 72 学时。

政府经济学是利用经济学的基本原理与方法来分析和研究以政府为主体的广义公共部门的经济与政治行为的一门新兴的交叉学科。课程从公共部门经济活动的一般原理出发，在对公共支出与公共收入问题分析的基础上，引入了公共选择、政府预算、政府宏观经济管理及国家间政府经济关系等内容，从经济学的角度解释、分析了市场经济体制下，政府应具有

### 二、与相关学科的衔接

政府经济学属应用经济学范畴，需要学习者具有一定的经济学背景知识，同时，作为研究政府经济行为的学科，本课程与管理学、公共行政学等学科有密切关系。

### 三、课程的基本教学要求

本课程要求通过多种学习资源的综合学习与使用，使学习者能够全面掌握政府经济学的基本概念、理论和方法，弄清有关概念、原理、方法之间的区别与联系，并具备独立分析和解决实际问题的能力。具体要求如下：

1. 通过学习基本理论与基本方法，进一步优化知识结构，掌握社会公共经济活动的一般规律。
2. 通过对基本概念与基本方法的比较与分析，提高思辨能力，掌握经济分析的基本原理，为更好地理解经济现象、研究经济问题和执行经济政策奠定坚实的基础。
3. 通过理论与实践的结合，熟悉我国现行政府各项财政及宏观经济管理制度，更进一步的明确市场经济条件下政府各种经济活动的必要性与边界，充分认识现代市场经济条件下政府的职能及其实现方式，把握政府经济制度改革

### 四、教学方法与教学形式建议

本课程设计丰富的多种媒体教学资源（文字教材、网络课程、视频资源等），提供灵活多样的学习支持服务。本课程的教学基于网络教学团队，即由国家开放大学总部、分部、学

习中心的教师组成教学团队，为学习者提供网络支持服务，为学习者提供线上、线下两种形式的学习测评。课程教学团队应辅助学习者充分利用各种线上、线下资源开展自学。同时鼓励有条件的分部、学习中心开展面授和直播教学，以线上+线下混合方式落实教学过程。

无论是在线教学抑或是面授教学，都鼓励教师通过设计丰富的学习活动（例如，小组协作完成主题任务、案例讨论等），引导学习者充分发挥小组协作学习、案例教学、实践教学的功效，使其在研究、实践、互助中，收获知识、提升能力。

## 五、课程教学要求的层次

本课程教学要求的层次分为“了解、理解、掌握”三个层级。

了解就是要求对有关教学内容有一般的认知，能简单描述、选择、判断该知识。

理解要求领会有关教学内容的基本概念、基本理论、基本知识，能详细描述、分析、归纳相关知识。

掌握要求能够应用所学政府经济学的理论和方法分析、解决具体的问题。

## 第二部分 教学媒体与教学过程建议

### 一、学时分配

序号	教学内容	学时
1	导论	3
2	现代市场经济运行中的政府	5
3	政府经济与公共物品供给	6
4	政府经济与外部经济效应	6
5	政府经济与公共选择	5
6	政府支出概述	5
7	政府购买性支出和转移性支出	6
8	政府收入概述	5
9	政府税收收入	6
10	政府非税收入	5
11	政府国内债务收入	5
12	政府预算管理	5

13	政府宏观经济管理	5
14	国家间政府经济关系	5
学时总计		72

## 二、多种媒体学习资源的总体说明

### （一）文字教材

政府经济学文字教材肩负着形成整个课程体系系统性和完整性的任务,是学生学习的基本媒体形式。

文字教材采用合一型,每章包括导言、学习目标、基本教学内容、本章回顾、拓展学习等,其中,基本教学内容是每章文字教材的主体;本章回顾是对本章主要知识点的简单回顾;拓展学习是对本章教学内容的延伸,由推荐书目或案例构成。

### （二）网络课程

网络课程是根据课程不同教学内容的特性,合理选择文本、视频、动画等多种网上教学资源表现形式,实现资源的集成、改造、动态更新和补充。通过将“微视频、实践案例、知识点、在线学习活动、在线学习测评”的整合应用,实现以问题为导向的教学。网络课程给教学团队和学习者以资源生成和在线互动的空间,为实现在线教学提供内容依据和学习平台。

### （三）视频资源

政府经济学视频资源主要围绕各章的重点内容进行讲解,是对文字教材的提炼、深化、实践应用和有效补充。视频教材通过信息化教学手段讲述文字教材不宜表征的教学内容,更生动、直观地讲解政府经济学的知识体系与能力方法。

## 三、课程评价方式

本课程考核采取平时形成性考核和期末终结性考试相结合的方式进行,具体要求详见本课程考核说明。

# 第三部分 教学内容和教学要求

## 第一章 导论

### 教学要求

通过本章的学习,了解政府经济的现象,理解政府经济活动的核心内容,掌握政府经济、政府经济学的概念。把握政府经济学的基本学习方法,为本门课程的学习奠定基础。

## 教学内容

### 【导言】

### 【学习目标】

第一节 政府经济

第二节 政府经济学及其学习方法

### 【本章回顾】

### 【拓展学习】

## 第二章 现代市场经济运行中的政府

### 教学要求

通过本章的学习，理解市场失灵与政府失灵的各种表现，明确政府经济职能，掌握政府经济活动中公平与效率的关系，了解改革开放以来我国对政府经济及其职能的探索，熟悉我国政府职能转变的主要任务。

## 教学内容

### 【导言】

### 【学习目标】

第一节 市场失灵与政府经济的合理性

第二节 政府经济中的公平与效率

第三节 社会主义市场经济条件下的我国政府经济及其职能

### 【本章回顾】

### 【拓展学习】

## 第三章 政府经济与公共物品供给

### 教学要求

通过本章的学习，掌握公共物品的概念、特征、分类以及供给方式，了解公共物品的最优供给条件和局部均衡分析与一般均衡分析，理解政府公共物品供给职责，进一步明确市场经济条件下政府经济活动的合理性。

## 教学内容

### 【导言】

### 【学习目标】

第一节 公共物品

第二节 公共物品的供给

第三节 我国政府公共物品供给制度的改革与发展

【本章回顾】

【拓展学习】

## 第四章 政府经济与外部经济效应

### 教学要求

通过本章的学习，掌握外部效应的基本概念和分类，正确认识各类外部效应对经济社会生活的影响，理解政府治理外部效应的原因，能够熟练分析收税、财政补贴等手段解决外部效应的具体过程。理解科斯定理在治理外部效应中的应用。能够运用所学原理，分析政府环境保护等政策的理论依据与意义。

### 教学内容

【导言】

【学习目标】

第一节 外部效应

第二节 政府经济与外部效应治理

第三节 外部效应与合作治理

【本章回顾】

【拓展学习】

## 第五章 政府经济与公共选择

### 教学要求

通过本章的学习，掌握公共选择理论的含义，理解政府经济活动不完全是政府自己决策，而是通过政治程序决定公共物品生产、供给等问题。了解西方多党制议会民主制度下政府经济决策的基本过程，分析我国政治制度建设对政府经济活动的要求以及发展趋势。

### 教学内容

【导言】

【学习目标】

第一节 公共选择理论

第二节 西方多党制议会民主制度下的政府经济决策

第三节 我国全国人民代表大会制度下的政府经济决策

【本章回顾】

【拓展学习】

## 第六章 政府支出概述

### 教学要求

通过本章学习，理解对政府财政支出规模增长现象的理论解释，掌握政府支出常用的分类方法、政府支出绩效衡量方法和政府采购的有关问题。了解改革开放以来，我国财政支出规模的变化趋势和原因。

### 教学内容

【导言】

【学习目标】

第一节 政府支出规模

第二节 政府支出分类

第三节 政府支出绩效评价

【本章回顾】

【拓展学习】

## 第七章 政府购买性支出和转移性支出

### 教学要求

通过本章的学习，掌握政府购买性支出和转移性支出的性质，政府财政应承担的职责，了解各类支出目前的状况以及深化改革的任务。具体而言，在公共投资方面，重点掌握公共投资与私人投资的区别、市场经济条件下公共投资的作用。在公共事业支出中，掌握教育、科技、卫生、文化支出的性质与政府职责。在行政管理、国防支出方面，掌握支出的内容与意义。在社会保障支出中，掌握社会保障制度的概念、功能、内容，以及财政支出的范围。在财政补贴支出中，掌握其概念、分类及经济影响。

### 教学内容

【导言】

【学习目标】

第一节 政府购买性支出

第二节 政府转移性支出

第三节 我国政府支出管理制度改革

【本章回顾】

【拓展学习】

## 第八章 政府收入概述

### 教学要求

通过本章的学习，掌握政府收入的概念、内容、组织政府收入的原则、政府收入分类和收入效应。理解政府收入与经济增长之间的关系，把握组织政府收入的数量界限，了解我政府收入的现状。在学习中能够理论联系实际，加深对所学内容的理解和认识，提高学习效果。

### 教学内容

【导言】

【学习目标】

第一节 政府收入规模

第二节 政府收入分类

第三节 政府收入效应

【本章回顾】

【拓展学习】

## 第九章 政府税收收入

### 教学要求

通过本章的学习，能够掌握税收制度的概念、税收制度要素、税收分类方法。掌握流转税、所得税、财产税、资源税和行为税的概念、特点和功能，以及增值税、消费税、企业所得税、个人所得税、房产税、契税、车船税、资源税、耕地占用税、土地增值税、城镇土地使用税和印花税等主要税种的定义、课税对象、纳税人和税率等具体规定，熟练计算主要税种的应纳税额。

### 教学内容

【导言】

【学习目标】

第一节 税收制度要素

第二节 税收收入分类

第三节 现行我国税收制度及改革

【本章回顾】

## 【拓展学习】

# 第十章 政府非税收入

## 教学要求

在本章的学习中，掌握国有资产的概念、国有资产管理体制的内容、国有资产经营方式及收益形式，理解建立国有资产管理体制的基本原则，了解进一步深化国有资产管理体制改革的思路，掌握公共使用费、公共定价方法。理解和掌握行政规费、罚没收入、彩票收入等政府非税收入。

## 教学内容

### 【导言】

### 【学习目标】

第一节 国有资产经营与处置收益

第二节 公共设施使用费收入

第三节 行政规费收入和其他政府非税收入

### 【本章回顾】

### 【拓展学习】

# 第十一章 政府国内债务收入

## 教学要求

通过本章的学习，掌握政府债务收入的概念、公债分类、公债发行方法、公债市场、公债偿还方法，以及公债风险的含义，理解公债规模、公债风险在债务管理中的地位和意义，熟练运用监测公债规模的指标公式。了解我国公债市场的发展。

## 教学内容

### 【导言】

### 【学习目标】

第一节 政府债务分类

第二节 政府债务发行及流通

第三节 政府债务偿还及风险管理

### 【本章回顾】

### 【拓展学习】

# 第十二章 政府预算管理

## 教学要求

在本章的学习中，掌握政府预算、预算分类、预算编制、预算执行、决算、预算管理体制等基本概念，理解编制部门预算的必要性，领悟整个政府预算管理过程，把握预算管理体制的内容，了解我国预算管理的现状、存在的问题及改革的任任务。

## 教学内容

### 【导言】

### 【学习目标】

- 第一节 政府预算概述
- 第二节 政府预算编制
- 第三节 国家预算的执行
- 第四节 政府决算
- 第五节 政府预算管理体制

### 【本章回顾】

### 【拓展学习】

## 第十三章 政府宏观经济管理

## 教学要求

通过本章的学习，掌握经济增长、物价稳定、公平分配、充分就业、国际收支平衡、财政政策、货币政策等基本概念，理解财政政策、货币政策的运行机制。了解我国政府宏观经济管理制度的特点及改革。

## 教学内容

### 【导言】

### 【学习目标】

- 第一节 政府宏观经济管理政策目标
- 第二节 政府宏观经济管理工具
- 第三节 我国政府宏观经济管理制度及改革

### 【本章回顾】

### 【拓展学习】

## 第十四章 国家间政府经济关系

## 教学要求

通过本章的学习，在国际税收方面，掌握国际税收、国际税收协定、免税法、扣除法、低税法、抵免法等基本概念，理解税收管辖权在国际税收中的重要性；在外债方面，掌握外债等基本概念，理解外债的特殊性，熟练运用有关外债监测指标，了解我国外债状况；在对外贸易和投资方面，掌握基本概念和我国现行政策重点；在外汇管理方面，掌握现行管理制度，了解我国外汇管理制度改革状况。

## **教学内容**

### **【导言】**

### **【学习目标】**

第一节 国际税收

第二节 政府外债

第三节 国际贸易与投资管理

### **【本章回顾】**

### **【拓展学习】**